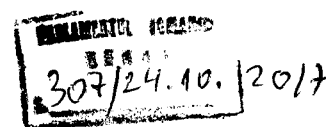




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1610
16.10.2017



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art. 30 din Legea viei și vinului în sistemul organizării comune a pieței vitivinicole nr. 164/2015*, inițiată de doamna deputat PSD Rodica-Tudorița Boboc împreună cu un grup de parlamentari PSD, ALDE (**Bp. 225/2017**).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 30 din *Legea viei și vinului în sistemul organizării comune a pieței vitivinicole nr. 164/2015*, cu modificările ulterioare, cu un nou alineat, **alin. (1)¹**, în sensul eliminării taxei anuale de certificare și autorizare a plantațiilor viticole și a vinului soi varietal pentru persoanele fizice și operatorii economici care produc struguri de vin soi varietal și vin soi varietal.

II. Observații

1. La nivelul legislației europene, art. 63 alin. (2) din *Regulamentul (UE) nr. 401/2010¹* reglementează faptul că certificarea vinului, în orice

¹ al Comisiei din 7 mai 2010 de modificare și corectare a Regulamentului (CE) nr. 607/2009 de stabilire a unor norme de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 479/2008 al Consiliului în ceea ce privește denumirile de origine

etapă a procesului de producție, inclusiv pe parcursul ambalării vinului, este asigurată de autoritățile competente din statul membru.

Costurile certificării sunt suportate de către operatorii în domeniu care se supun acesteia, cu excepția cazului în care statele membre decid altfel.

Având în vedere faptul că *Regulamentul (CE) nr. 401/2010* este obligatoriu în toate elementele sale și aplicabil direct, legislația națională trebuie să respecte prevederile actului european.

Astfel, inițiativa legislativă încalcă prevederile *Regulamentului (CE) nr. 401/2010* prin faptul că nu reglementează clar în sarcina cui revine obligația suportării acestor costuri.

2. La nivel național, *Legea nr. 164/2015* reglementează aspecte legate de producția viticolă (areale de cultură, înființarea, întreținerea și defrișarea plantațiilor de viță de vie), de producție vitivinicolă (clasificarea vinurilor și a produselor și subproduse vinicole, practicile și tratamentele oenologice autorizate).

În cadrul Uniunii Europene certificarea vinului se efectuează în conformitate cu prevederile art. 63 alin. (1) și (2) din *Regulamentul (CE) nr. 607/2009 al Comisiei din 14 iulie 2009 de stabilire a unor norme de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 479/2008 al Consiliului în ceea ce privește denumirile de origine protejate și indicațiile geografice protejate, mențiunile tradiționale, etichetarea și prezentarea anumitor produse vitivinicole*, astfel:

„Norme specifice privind soiurile de struguri de vinificație și anii de recoltă pentru vinuri fără denumire de origine protejată sau indicație geografică protejată

(1) Statele membre desemnează autoritatea competentă sau autoritățile responsabile pentru asigurarea certificării astfel cum se prevede la articolul 60 alineatul (2) litera (a) din Regulamentul (CE) nr. 479/2008, în conformitate cu criteriile stabilite la articolul 4 din Regulamentul (CE) nr. 882/2004 al Parlamentului European și al Consiliului.

(2) Certificarea vinului, în orice etapă a procesului de producție, inclusiv pe parcursul ambalării vinului, este asigurată fie de:

(a) autoritatea sau autoritățile competente menționate la alineatul (1), fie de

(b) unul sau mai multe organe de control în sensul articolului 2 paragraful al doilea punctul 5 din Regulamentul (CE) nr. 882/2004 care acționează în calitate de organ de certificare a produselor în conformitate cu criteriile stabilite la articolul 5 din respectivul regulament.

Autoritatea sau autoritățile menționate la alineatul (1) oferă garanții corespunzătoare de obiectivitate și imparțialitate și dispun de personalul calificat și de resursele necesare pentru a-și îndeplini sarcinile.

Organele de certificare menționate la primul paragraf litera (b) se conformează standardului european EN 45011 sau ghidului ISO/IEC 65 (Cerințe generale privind organismele care aplică sisteme de certificare a produselor), iar începând cu 1 mai 2010 sunt acreditate în conformitate cu acestea.

Costurile certificării sunt suportate de către operatorii care se supun acesteia.”

În România aceste prevederi au fost implementate în următoarele acte normative specifice sectorului vitivinicol:

- Legea nr. 164/2015, potrivit căreia:

Art. 17

„(4) Verificarea și controlul trasabilității și conformității vinului varietal în vederea certificării se fac în orice etapă a procesului de producție, inclusiv pe parcursul ambalării și este asigurat de către O.N.V.P.V.².

(5) Comercializarea vinului varietal se realizează în baza documentelor și evidenței pentru vinul din soiul de struguri respectiv, aflată în responsabilitatea producătorului și/sau îmbuteliatorului, asigurându-se trasabilitatea acestuia.

(6) Procedurile de control și verificare în vederea certificării vinurilor cu D.O.C. și cu I.G. și a vinurilor varietale se elaborează de către O.N.V.P.V. și se aprobă prin ordin al Autorității”.

Art. 55 alin. (1) și (2):

„(1) Veniturile O.N.V.P.V. se constituie din:

a) taxe percepute pentru autorizarea anuală a plantațiilor viticole destinate obținerii de struguri pentru producerea de vinuri cu D.O.C. și vinuri cu I.G., precum și a plantațiilor din care se obțin vinuri varietale, atestarea dreptului de utilizare a D.O.C. și a I.G. pentru comercializarea vinurilor cu D.O.C. și/sau a vinurilor cu I.G., certificarea cantităților de vin varietal și pentru acordarea drepturilor de plantare din rezervele județene și rezerva națională;

b) sponsorizări;

² Oficiul Național al Viei și Produselor Vitivinicole

c) donații;

d) prestări de servicii.

(2) *Cuantumul fiecărei taxe prevăzute la alin. (1) se stabilește prin ordin al Autorității*”;

- *Hotărârea Guvernului nr. 512/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii viei și vinului în sistemul organizării comune a pieței vitivinicole nr. 164/2015, conform căreia:*

Art. 56

„Metodologia și procedura de atestare și control al vinurilor cu D.O.C. și/sau I.G., precum și de verificare în vederea certificării vinurilor varietale se stabilesc prin procedurile elaborate de O.N.V.P.V.”.

Art. 57

„(1) Producerea vinurilor cu D.O.C., a vinurilor cu I.G. și a vinurilor varietale se face în baza autorizației de producător de struguri destinați obținerii acestora.

(2) Comercializarea vinurilor cu D.O.C. și/sau I.G. și a vinurilor varietale se face în baza certificatului de atestare a dreptului de comercializare, eliberat de către O.N.V.P.V. la solicitarea producătorilor, pentru loturile de vin aprobate în cadrul comisiilor de degustare”.

Art. 58

„Taxele pentru eliberarea autorizației de producător de struguri pentru vinuri cu D.O.C., vinuri cu I.G., vinuri varietale și taxa pentru eliberarea certificatului de atestare a dreptului de comercializare a acestora și a însemnelor de certificare a acestei categorii de calitate se stabilesc prin ordin al Autorității”.

- *Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 226/2017 pentru aprobarea Procedurilor de control și verificare în vederea autorizării plantațiilor producătoare de struguri destinați obținerii de vinuri cu denumire de origine controlată, indicație geografică sau varietale, autorizării producătorilor de vinuri cu denumire de origine controlată, indicație geografică sau varietale, certificării vinurilor cu denumire de origine controlată, indicație geografică și a vinurilor varietale și stabilirii însemnului de certificare a calității vinurilor cu denumire de origine controlată, indicație geografică și a vinurilor varietale îmbuteliate, precum și pentru aprobarea cuantumului taxei pentru autorizarea anuală a plantațiilor viticole destinate obținerii de struguri pentru producerea de vinuri cu denumire de origine controlată, indicație geografică sau varietale și a cuantumului taxei de certificare a vinurilor cu denumire de origine controlată, indicație geografică sau varietale.*

Având în vedere prevederile art. 56 lit. g) și lit. h) din *Legea nr. 164/2015*, O.N.V.P.V. are ca atribuții, printre altele, eliberarea certificatelor de atestare a dreptului de comercializare pentru vinurile cu D.O.C. și vinurile cu I.G. și acordarea certificării pentru cantitățile de vin varietal.

De asemenea, prevederile art. 57 alin. (2) și art. 58 din *Hotărârea Guvernului nr. 512/2016* stabilesc *„Comercializarea vinurilor cu D.O.C. și/sau I.G. și a vinurilor varietale se face în baza certificatului de atestare a dreptului de comercializare, eliberat de către O.N.V.P.V. la solicitarea producătorilor, pentru loturile de vin aprobate în cadrul comisiilor de degustare”, iar „Taxele pentru eliberarea autorizației de producător de struguri pentru vinuri cu D.O.C., vinuri cu I.G., vinuri varietale și taxa pentru eliberarea certificatului de atestare a dreptului de comercializare a acestora și a însemnelor de certificare a acestei categorii de calitate se stabilesc prin ordin al Autorității”*.

3. Semnalăm faptul că aplicarea prevederilor acestei inițiative legislative ar constitui un sprijin direct al statului acordat asociațiilor de producători viticoli care dețin și exploatează plantații viticole cu soiuri nobile pentru încurajarea valorificării producției de vin.

Această formă de sprijin nu se poate acorda, conform prevederilor *Ordonanței Guvernului nr. 14/2010 privind măsuri financiare pentru reglementarea ajutoarelor de stat acordate producătorilor agricoli, începând cu anul 2010, cu modificările și completările ulterioare*, care stabilește cadrul juridic privind condițiile de acordare a ajutoarelor de stat în agricultură. Sprijinul acordat producătorilor vitivinicoli este reglementat prin Programele Naționale de Sprijin al României în sectorul vitivinicol și prin Programul Național de Dezvoltare Rurală.

Semnalăm, de asemenea, că includerea unei norme de exceptare a persoanelor fizice și a operatorilor economici care produc struguri de vin soi varietal și vin soi varietal de la plata taxei anuale de certificare și autorizare a plantațiilor viticole și a vinului soi varietal poate fi considerată *„avantaj economic”³*, asimilat *„ajutorului de stat”*, ceea ce ar determina incidența normelor și restricțiilor prevăzute de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare*.

³ Art. 2 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014*;

4. Menționăm și faptul că *Expunerea de motive* nu a fost elaborată cu respectarea cerințelor prevăzute de art. 31 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările ulterioare*.

Precizăm că aceasta nu conține informații concludente referitoare la conținutul evaluării impactului reglementărilor propuse asupra actelor normative în materie, corelarea noilor dispoziții cu cele existente, efectele financiare asupra bugetului general consolidat, precum și impactul socioeconomic – efectele financiare asupra mediului macroeconomic, de afaceri, social și asupra mediului înconjurător, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor.

De asemenea, nu se regăsesc informații privind consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile/asociațiile/autoritățile și specialiștii consultați și rezultatele acestor consultări.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Mihai TUDOSE
PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului